

## **DISPOZICIJA ZAKONA O PODNEBNIH SPREMEMBAH**

Zakon o podnebnih spremembah je predviden kot sistemski zakon, ki bo na enem mestu urejal mednarodne obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnih pogodb in zakonodaje EU, predvsem pa želimo z zakonom urediti podnebno upravljanje v Sloveniji za učinkovito in vključujoče doseganje podnebnih ciljev. Zakon bo pripravljen na podlagi predhodnih osnutkov podnebnih zakonov ter prispevkov deležnikov in zainteresirane javnosti. Povzel bo določbe iz ZVO-2, ki se tičejo podnebnih sprememb ter bo nadgrajen v luči podnebne krize in posledične potrebe po krepitvi izvajanja podnebnih politik.

Zakon bi predvidoma vseboval sledeča poglavja in vsebine:

### **I. TEMELJNE DOLOČBE**

V prvem poglavju bodo opredeljeni predmet zakona, EU zakonodaja, ki jo s predlogom zakona prenašamo, razloženi bodo uporabljeni izrazi, namen in cilji zakona.

Predmet zakona bo določitev politik in ukrepov za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov, prilagajanje na podnebne spremembe in zaščito ozonskega plašča, spremljanje stanja in informacije o izvajanju podnebnih politik, urejal finančne vidike podnebnih sprememb ter druga s podnebnimi spremembami povezana vprašanja. Kot temeljna načela se določijo temeljna načela varstva okolja ter načela mednarodnega sodelovanja, komplementarnosti, vključevanja, družbene sprejemljivosti in pravičnosti ter enakopravnosti in nediskriminatornosti.

### **II. STRATEGIJE IN NAČRTI**

V tem poglavju bodo predvidoma opredeljeni strateški dokumenti podnebnih politik. Kot dolgoročni okvir podnebnih politik bo opredeljena Dolgoročna podnebna strategija, za področje prilagajanja podnebnim spremembam pa Strategija prilagajanja na podnebne spremembe, ki bo vsebovala ukrepe za zmanjševanje ranljivosti ali povečanje odpornosti naravnih in človekovih sistemov. Oba dokumenta bo sprejemal Državni zbor. Srednjeročne cilje in ukrepe z vidika blaženja podnebnih sprememb bo določal Celoviti nacionalni energetski in podnebni načrt (NEPN), ki ga bo potrjevala Vlada. Zakon bo določil tudi obveznost priprave sektorskih strategij prilagajanja vsaj za ključne sektorje opredeljene v zakonu. Zakon bo nadalje določil, da Strategije prilagajanja na podnebne spremembe za svoja območja sprejmejo tudi razvojne regije.

Zakon bo določal tudi obvezni občasni pregled in posodobitev strategij in načrtov ter obveznost sodelovanja javnosti pri njihovi pripravi.

### **III. UKREPI ZA ZMANJŠEVANJE KOLIČINE EMISIJ TOPLOGREDNIH PLINOV V SEKTORJIH, KI NISO VKLJUČENI V SISTEM TRGOVANJA S PRAVICAMI DO EMISIJE TOPLOGREDNIH PLINOV**

V skladu z zakonodajo EU se bo z zakonom prenesel pravni red EU, ki zadeva zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v sektorjih, ki niso vključeni v Sistem EU za trgovanje s pravicami do emisij toplogrednih plinov v EU (ETS). Zakon bo tako določal

zavezujoče letno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov ter upravljanje in razpolaganje z dodeljenimi letnimi emisijami.

Z namenom učinkovitejšega obvladovanja emisij v teh sektorjih, bo Zakon določal tudi vzpostavitev koordinatorjev ukrepov na posameznih resorjih.

#### **IV. SISTEM ZA MONITORING IN POROČANJE O EMISIJAH TOPLOGREDNIH PLINOV**

V skladu s predpisi EU bo zakon opredelil državni sistem evidenc emisij toplogrednih plinov, vzpostavitev sistema za poročanje o politikah in ukrepih ter obračunavanje emisij in odvzemov toplogrednih plinov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva.

V tem poglavju bo določeno tudi spremljanje izvajanja strateških dokumentov s področja podnebnih politik, predvsem skozi pripravo vsakoletnega Podnebnega ogledala. Zakon bo vseboval določbe glede priprav in posodabljanja projekcij toplogrednih plinov ter izdelovanja kazalcev podnebja, namenjenih spremljanju izvajanja dolgoročne podnebne strategije, NEPN in drugih dokumentov.

#### **V. ORGANIZACIJE NA PODROČJU PODNEBNIH SPREMEMB**

Zakon bo po vzoru ZVO 2 določil delovanje podnebnega sveta, kot neodvisnega, znanstveno posvetovalnega telesa Vlade za podnebne politike. Vzpostavil bo tudi pogoje in postopke podelitve statusa nevladnih organizacij, ki delujejo v javnem interesu na področju podnebnih sprememb. Določil pa bo tudi dan za podnebje, ko Državni zbor obravnava vsakoletno Podnebno ogledalo in v okviru katerega se izvajajo izobraževalni in promocijski dogodki na področju podnebnih sprememb.

#### **VI. FINANČNI VIDIKI PODNEBNEGA PREHODA**

V tem poglavju bodo opredeljeni nameni in vrste ekonomskih in finančnih instrumentov, predvsem dajatev na CO<sub>2</sub> oz podnebno dajatev, trgovanje s pravicami do emisije ter določbe glede javnih financ. Slednje bodo zajele tudi vključevanje podnebnih ciljev v okvir načrta razvojnih programov in proračunskega memoranduma države. Zakon bo določil tudi presojo vplivov na podnebje v okviru postopkov presoje vplivov na okolje.

#### **VII. SEKTORSKE POLITIKE IN PRENOS ZAKONODAJE EU**

Zakon bo opredelil tudi dostopnost informacij o varčnosti porabe goriva, emisijah ogljikovega dioksida in emisijah onesnaževal zunanjega zraka iz novih osebnih vozil, v skladu s predpisi EU pa bo zakon vseboval tudi določbo v zvezi s pravili ravnanja s fluoriranimi toplogrednimi plini in ozonu škodljivimi snovmi. V skladu z zahtevami mednarodne pogodbe in predpisi EU bo zakon vseboval tudi določbo o vodenju evidence fluoriranih plinov in ozonu škodljivih snovi. Sledile bodo določbe o vodenju registra in poročanju Komisiji v skladu z uredbo EU ter poročanju na podlagi mednarodnih pogodb.

V zakonu bodo določene tudi zahteve za biogoriva ter prepoved geološkega shranjevanja ogljikovega dioksida.

## **VII. TRGOVANJE S PRAVICAMI DO EMISIJE TOPLOGREDNIH PLINOV V EU**

V zakonu je predvideno tudi poglavje o Sistemu EU za trgovanje s pravicami do emisij toplogrednih plinov v EU (ETS), ki bo preneslo EU zakonodajo. Zakon bo predvidel, da se del določb, ki so vključeni v aktualni Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), prenese v podzakonske predpise.

## **VIII. EKO SKLAD, SLOVENSKI OKOLJSKI JAVNI SKLAD**

V zakon bodo s posameznimi spremembami in dopolnitvami prenesene določbe Zakona o varstvu okolja (ZVO-2), ki se nanašajo Eko sklad.

## **IX. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO, KAZENSKÉ DOLOČBE, PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

V zaključnih poglavjih zakona bodo urejeni: inšpekcijsko nadzorstvo, kazenske določbe in prehodne ter končne določbe.